

## UCHWAŁA NR 1/2016

Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin i Powiatów  
Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku  
z dnia 25 stycznia 2016 r.

w sprawie: uchwalenia ramowego planu działalności Związku na rok 2016

Działając na podstawie § 17 ust. 1 pkt b) Statutu Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku,

**Zgromadzenie Ogólne Związku  
uchwała, co następuje:**

### § 1

Uchwala się ramowy plan działalności Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku na 2016 rok, którego treść stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

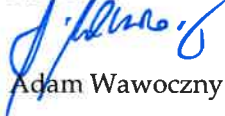
### § 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku.

### § 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016 r.

Sekretarz:

  
Adam Wawoczny

Przewodniczący  
Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin i Powiatów  
Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego  
z siedzibą w Rybniku

  
Mieczysław Kieca



**RAMOWY PLAN DZIAŁALNOŚCI**  
**ZWIĄZKU GMIN I POWIATÓW SUBREGIONU ZACHODNIEGO**  
**WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO Z SIEDZIBĄ W RYBNIKU**  
**NA 2016 ROK**

Związek w okresie 2016 roku zamierza realizować zadania z n/w obszarów działań:

- I. Program Rozwoju Subregionu Zachodniego i realizacja instrumentu terytorialnego zgodnie z RPO WSL 2014 - 2020:**
  1. Program Rozwoju Subregionu Zachodniego na lata 2007-2013
  2. Wdrażanie instrumentu terytorialnego w ramach RPO WSL 2014 – 2020
- II. Komunikacja w Subregionie Zachodnim oraz działanie na rzecz ograniczania niskiej emisji w Subregionie Zachodnim:**
  1. Sieć Dróg Głównych (SDG)
  2. Zintegrowany System Komunikacji Pasażerskiej
  3. Ramowy program ograniczania niskiej emisji w Subregionie Zachodnim
- III. Oświata w Subregionie Zachodnim**
- IV. Promocja turystyczna i gospodarcza**
- V. Działania lobbystyczne**
- VI. Współpraca z organizacjami pozarządowymi**
- VII. Rozwój społeczeństwa informacyjnego:**
  1. Serwis internetowy
- VIII. Inicjowanie i uczestnictwo w projektach dofinansowanych przez Unię Europejską, Budżet Państwa i Samorząd Województwa**
  1. Projekt „subregionzachodni.biz”

**Ad. I. Program Rozwoju Subregionu Zachodniego i realizacja instrumentu terytorialnego  
zgodnie z RPO WSL 2014 - 2020:**

1. Program Rozwoju Subregionu Zachodniego na lata 2007-2013:

W 2008 roku Związek opracował Program Rozwoju Subregionu Zachodniego. Dokument powstał w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2007-2013, który został przyjęty przez samorządy lokalne Subregionu Zachodniego. Program Rozwoju Subregionu Zachodniego (PRSZ) powstał w celu stymulowania dynamicznego rozwoju regionu, przy wzmocnieniu gospodarczym, społecznym i przestrzennym. Pozyskano środki finansowe bliskie kwocie 230 mln zł z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego 2007-2013, które były wykorzystywane jako dofinansowanie kluczowych projektów dla rozwoju subregionu.

Prace nad Programem Rozwoju Subregionu Zachodniego prowadzi Biuro Związku, a nadzór nad całokształtem tworzenia i wdrażania Programu Rozwoju Subregionu Zachodniego pełni Zgromadzenie Ogólne Związku Subregionu Zachodniego z siedzibą w Rybniku.

**Wg informacji uzyskanych w Instytucji Zarządzającej RPO WSL 2007 – 2013, podsumowanie Programów Rozwoju Subregionów nastąpi wraz z zakończeniem realizacji ostatnich projektów, zakontraktowanych do końca 2013 roku. Zgodnie z zasadą n+2, zakończenie ich realizacji nastąpi do końca 2015 roku. Rok 2016 będzie więc czasem na przygotowanie aneksów podsumowujących PRS-y i de facto zamknięcia ich realizacji.**

Prace nad przygotowaniem dokumentacji będzie prowadziło Biuro Związku.

2. Wdrażanie instrumentu terytorialnego w ramach RPO WSL 2014 – 2020.

Od roku 2016 nastąpi zasadnicza realizacja działań związanych z wdrażaniem instrumentu terytorialnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014 - 2020.

Do zadań Związku w ramach RIT będzie należało:

- 1) uzgadnianie i przedkładania Strategii RIT, zgodnie z ustawą wdrożeniową,
- 2) współpraca w przygotowaniu przez IZ RPO WSL harmonogramu konkursów dla Działań/Poddziałań,
- 3) współpraca z IZ RPO WSL przy opracowaniu propozycji kryteriów wyboru projektów dotyczących zgodności ze Strategią RIT dla Działań/Poddziałań do zatwierdzenia przez KM RPO WSL oraz współpraca z IZ RPO WSL w przygotowaniu pozostałych kryteriów wyboru projektów w ramach członkostwa w KM RPO WSL,

- 4) współpraca w wyborze kandydatów na ekspertów zewnętrznych, dokonujących oceny projektów dla Działań/Poddziałań, w oparciu o kryteria zatwierdzone przez KM RPO WSL dotyczące zgodności ze Strategią RIT,
- 5) udział przedstawiciela IP RIT w pracach Komitetu Monitorującego RPO WSL,
- 6) realizacja zadań związanych z wyborem projektów do dofinansowania w ramach RPO WSL,
- 7) realizacja celów RPO WSL mierzonych poziomem osiągnięcia wskaźników postępu rzeczowego oraz finansowego określonych w Zał. nr 3 do Porozumienia, w szczególności z uwzględnieniem wskaźników do oceny ram wykonania, na zasadach i w terminie ustalonym przez IZ RPO WSL,
- 8) monitorowanie postępów w realizacji Działań/Poddziałań, zgodnie z wytycznymi IZ RPO WSL, w szczególności wskaźników postępu rzeczowego oraz finansowego określonych w Porozumieniu,
- 9) przygotowywanie i przedstawianie IZ RPO WSL sprawozdań z realizacji zadań powierzonych w Porozumieniu w ramach Działań/Poddziałań, zgodnie z wytycznymi i w terminie określonym przez IZ RPO WSL,
- 10) współpraca z IZ RPO WSL przy realizacji badań ewaluacyjnych, analiz, ekspertyz prowadzonych i/lub zleczanych przez instytucje zarządzające programami operacyjnymi, ministerstwo właściwe ds. rozwoju regionalnego, Komisję Europejską,
- 11) poddanie się procedurze desygacji i utrzymanie kryteriów desygacji, o których mowa w § 10 niniejszego Porozumienia, w zakresie wynikającym z zadań określonych w § 5,
- 12) poddanie się kontrolom i audytom, o których mowa w § 12 i 13 niniejszego Porozumienia,
- 13) udział w opracowywaniu i aktualizacji Opisu Funkcji i Procedur RPO WSL na zasadach i w terminach określonych przez IZ RPO WSL,
- 14) opracowanie i bieżąca aktualizacja Instrukcji Wykonawczych IP RIT zgodnie z wskazaniem IZ RPO WSL dla IP RPO WSL, podlegająca każdorazowo pisemnemu zatwierdzeniu IZ RPO WSL,
- 15) przechowywanie i archiwizowanie wszystkich dokumentów zgodnie z odrębnymi przepisami,
- 16) przygotowywanie i realizacja, w tym rozliczanie, obejmujące składanie wniosków o płatność, Planów Działań Pomocy Technicznej oraz innych dokumentów związanych z otrzymywaniem środków Pomocy Technicznej w ramach RPO WSL,
- 17) obsługa wskazanych systemów informatycznych, w szczególności LSI 2014, w zakresie realizowanych zadań,
- 18) realizacja działań i obowiązków informacyjno-promocyjnych, zgodnie z § 19 niniejszego Porozumienia,
- 19) przygotowanie i utrzymanie zdolności administracyjnej i technicznej do realizacji powierzonych zadań określonych w § 5, w tym zapewnienie odpowiedniego zatrudnienia, podnoszenia kwalifikacji pracowników, zapewnienia warunków technicznych i lokalowych do realizacji Porozumienia,

20) przekazywanie do IZ RPO WSL na jej prośbę wszelkich materiałów, opracowań, wyjaśnień oraz informacji niezbędnych do prawidłowej realizacji RPO WSL w zakresie zadań określonych w § 5 w ramach Działań/Poddziałań.

21) współpraca z IZ RPO WSL w zakresie zarządzania ryzykiem oraz wprowadzenia skutecznych i proporcjonalnych środków zwalczania nadużyć finansowych.

Zasadniczy wysiłek będzie stanowiło monitorowanie dokumentów programowych dla Subregionu Zachodniego oraz udział w naborach wniosków i realizacji projektów przez samorządy.

Postęp i harmonogram prac będzie determinowany wskazaniem Instytucji Zarządzającej RPO WSL 2014 – 2020 tj. Urzędu Marszałkowskiego w Katowicach. Prace wzorem minionych lat będą prowadzone wspólnie z Zespołem ds. RPO WSL 2014 – 2020 powołanym uchwałą Zarządu Związku. Działania Związku przy wdrażaniu instrumentu terytorialnego w ramach RPO WSL 2014 – 2020 są współfinansowane ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego, Oś Priorytetowa XIII Pomoc Techniczna Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020.

## **Ad. II. Komunikacja w Subregionie Zachodnim oraz działanie na rzecz ograniczenia niskiej emisji w Subregionie Zachodnim**

### **1. Budowa Sieci Dróg Głównych (SDG)**

SDG Subregionu Zachodniego to arterie komunikacyjne o bardzo dużym znaczeniu dla rozwoju południowo zachodniej części województwa śląskiego i całego województwa w ogóle. Część SDG stanowi Regionalna Droga Racibórz Pszczyna (RDRP), która jest również połączeniem z województwem opolskim. RDRP łączy w południowo - zachodniej części województwa śląskiego cztery drogi krajowe oraz autostradę A1. Drugą część SDG stanowi Droga Główna Południowa, która zapewni skomunikowanie oraz dojazd do autostrady A1, dla mieszkańców obszarów przygranicznych Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego, w tym mieszkańców Wodzisławia Śląskiego i Jastrzębia-Zdroju. Miasto Wodzisław Śląski pełniąc funkcję Lidera tego odcinka (porozumienie z gminami Godów, Mszana, Pszów, Rydułtowy), uzyskało z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego środki na opracowanie dokumentacji środowiskowej oraz badań geologicznych dla drogi GP na odcinku od granicy gminy Mszana i miasta Jastrzębie-Zdrój do skrzyżowania z Droga Wojewódzką nr 935 w Rydułtowach. W 2012 roku Lider tego odcinka tj. Miasto Wodzisław Śląski, podpisało porozumienie z Marszałkiem Województwa Śląskiego dotyczące współfinansowania i wspólnej realizacji dokumentacji technicznej dla planowanej inwestycji. W ramach ww. przedsięwzięcia wykonano Raport Oddziaływania na Środowisko oraz przeprowadzono szerokie konsultacje społeczne, zakończone uzyskaniem decyzji środowiskowej. Obecnie dla odcinka prowadzona jest aktualizacja raportu oddziaływania na środowisko w celu

uzyskania nowej decyzji środowiskowej oraz opracowywany jest projekt budowlany - umowny termin zakończenia prac projektowych to przełom III/IV kwartał 2016 roku.

W lutym 2012 roku gminy leżące na planowanym śladzie RDRP (Rudnik, Racibórz, Kornowac, Lyski, Gaszowice, Rydułtowy) podpisały stosowne porozumienie wyłaniające Miasto Racibórz jako lidera odcinka Rudnik - Rybnik. W październiku 2012 roku w Raciborzu Lider tego odcinka - Miasto Racibórz podpisało stosowne porozumienie z Marszałkiem Województwa Śląskiego dotyczące wspólnej realizacji dokumentacji technicznej dla planowanej inwestycji, niezbędnej dla rozpoczęcia prac budowlanych. W 2013 roku w postępowaniu przetargowym został wyłoniony Wykonawca – Egis Poland Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie - z którym została podpisana w dniu 26.06.2013 r. umowa na wykonanie ww. dokumentacji technicznej. Prawdopodobny termin zrealizowania zadania to 26.06.2016 r.

Związek będzie w dalszym ciągu zabiegał w Zarządzie Województwa Śląskiego o traktowanie zarówno RDRP jak i DGP z taką samą wagą i priorytetem podczas wykonywania dokumentacji oraz późniejszej realizacji tych inwestycji. Rok 2016 powinien przynieść dalsze rozstrzygnięcia co do finansowania zadania ze środków unijnych zaplanowanych w programach regionalnych lub krajowych, w perspektywie finansowej 2014 – 2020.

Niezależnie od działań podejmowanych przez liderów poszczególnych odcinków Sieci Dróg Głównych, konieczne jest zwrócenie uwagi Zarządowi Województwa Śląskiego na pilną potrzebę remontu tych dróg wojewódzkich, które są w najgorszym stanie technicznym i przebiegają przez obszar Subregionu Zachodniego.

Sprawa Sieci Dróg Głównych będzie poruszana i popierana przez Przedstawicieli Związku na Komitecie Monitorującym Regionalny Program Operacyjny Województwa Śląskiego na lata 2014 – 2020 i innych spotkaniach o charakterze regionalnym.

## 2. Zintegrowany System Komunikacji Pasażerskiej

Związek Subregionu Zachodniego zabiegał w minionych latach o utworzenie Zintegrowanego Systemu Komunikacji Pasażerskiej. Planowana koncepcja powyższego systemu, miała zawierać analizę systemu transportu zbiorowego na terenie Subregionu Zachodniego oraz nakreślić ramowy plan rozwoju komunikacji. Dokument miał wskazać następujące elementy systemu: aktualne i możliwe potoki pasażerów, kierunki rozwoju komunikacji i konieczne inwestycje na rzecz rozwoju komunikacji w subregionie. Jednakże ze względu na brak źródeł dofinansowania dla opracowania koncepcji oraz brak możliwości ustalenia wspólnego stanowiska przez przewoźników operujących na obszarze Subregionu Zachodniego, prace nad koncepcją należy odsunąć w perspektywie kolejnych lat funkcjonowania Związku. Rok 2016 być może przyniesie możliwości uzyskania zewnętrznego dofinansowania dla planowanych działań. W związku z tym przewiduje się, że będą inicjowane konsultacje samorządowców

oraz przewoźników publicznych i prywatnych, które dadzą możliwość wypracowania satysfakcjonujących rozwiązań.

Jako wstępny etap szerszych prac nad integracją komunikacji publicznej kolejowej i autobusowej na terenie Subregionu Zachodniego, realizowanej przez różnych organizatorów komunikacji jako gminne, powiatowe lub wojewódzkie przewozy pasażerskie, należy przewidzieć zaangażowanie instytutu o charakterze eksperckim, o ustalonej renomie w branży transportowej. Jego zadaniem będzie wstępna diagnoza systemu komunikacji publicznej w Subregionie, prowadzenie wspomnianych konsultacji samorządów i przewoźników oraz określenie wymagań dotyczących zlecenia koncepcji Zintegrowanego Systemu Komunikacji Pasażerskiej.

Związek w tym czasie będzie podejmował starania oraz będzie inicjował konsultacje i dyskusje z Marszałkiem Województwa Śląskiego, a także będzie poddawał stałej weryfikacji jakość i ilość połączeń kolejowych w Subregionie Zachodnim, świadczonych przez Koleje Śląskie - spółkę samorządu Województwa Śląskiego.

W zakresie pkt. 1 i 2 przedmiotowe zagadnienia są stałym punktem prac powołanej przez Zarząd Związku grupy roboczej ds. transportu zbiorowego, która w roku 2016 będzie kontynuowała swoją działalność wypracowując stanowiska, wskazówki i materiały dla Zarządu Związku.

### 3. Ramowy program ograniczania niskiej emisji w Subregionie Zachodnim.

W kolejnym roku planuje się dalsze prace nad rozwiązaniem jednego z najważniejszych problemów Subregionu Zachodniego, jakim jest zły stan powietrza. Kontynuowane będą spotkania i konsultacje na forum powołanej przez Zarząd Związku grupy roboczej ds. niskiej emisji na terenie Subregionu Zachodniego. Praca będzie kontynuowana w oparciu o dokumenty generowane przez samorzady, w tym samorząd województwa, który w związku z nowelizacją ustawy Prawo ochrony środowiska nabył znaczące uprawnienia w kształtowaniu polityki ochrony powietrza.

### **Ad. III. Oświata w Subregionie Zachodnim**

Ze względu na to, że zadania oświatowe są bardzo dużym obciążeniem organizacyjnym dla samorządów, Związek w kolejnych latach podejmował działania lobbystyczne mające doprowadzić do zmian odpowiednich przepisów prawa. Ze względu na doniosłość zadań oświatowych w kolejnym roku będzie kontynuować swoją działalność powołana przez Zarząd Związku W 2015 r., Grupa robocza ds. oświaty. Organizacja i funkcjonowanie oświaty są przedmiotem zainteresowania grupy nie tylko z powodu wysokich nakładów na oświatę oraz dużego obciążenia organizacyjnego dla samorządów Subregionu Zachodniego, ale także z powodu wyzwań jakie stoją przed oświatą w kontekście absorpcji środków Unii Europejskiej na edukację, a zwłaszcza edukację zawodową.

#### **Ad. IV. Promocja turystyczna i gospodarcza**

W ramach tego zadania, Związek zamierza uczestniczyć w imprezach targowych wspólnie ze Śląską Organizacją Turystyczną. Udział Związku będzie finansowany ze środków własnych. Planuje się udział w 7 krajowych imprezach targowych, podczas których odbywać się będzie promocja Subregionu Zachodniego.

Ponadto planuje się uczestnictwo w lokalnych imprezach organizowanych przez samorządy Związku (np. dni gmin i miast, dożynki) w celu promowania oferty turystycznej regionu. Zakłada się także utrzymanie serwisu internetowego zawierającego ofertę gospodarczą, który pozwoli na udostępnianie potencjalnym inwestorom informacji o możliwościach prowadzenia działalności gospodarczej na obszarze Subregionu Zachodniego.

Związek zamierza także na bieżąco opracowywać, publikować i kupować materiały promocyjne dla Subregionu Zachodniego.

#### **Ad. V. Działania lobbystyczne**

Pod pojęciem działań lobbystycznych rozumieć należy spotkania osobiste, korespondencje, informacje prasowe i inne instrumenty wywierania wpływu, mające na celu forsowanie wygenerowanych i wytworzonych w obrębie Związku opinii, poglądów itp. oraz ich podawanie do publicznej wiadomości. Promowane będą między innymi opinie Związku w sprawie projektów ustaw i rozporządzeń oraz innych aktów prawnych, wnioski o dofinansowanie projektów zgłaszanych przez Związek, jego Członków lub podmiotów publicznych z terenu Subregionu Zachodniego (poprzez wydawanie rekomendacji), propozycje uwzględnienia zadań inwestycyjnych na terenie Subregionu w planach rządowych lub wojewódzkich, udział przedstawicieli Subregionu w gremiach decydenckich (np. w regionalnych komitetach programowych).

#### **Ad. VI. Współpraca z organizacjami pozarządowymi**

Współpraca z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wykonującymi zadania w zakresie działalności pożytku publicznego stanowi jedną z form realizacji zadań Związku. W roku 2016, zaplanowano dalszą współpracę ze Śląską Organizacją Turystyczną i innymi organizacjami pozarządowymi w zakresie wspierania i wzmocnienia realizacji celów statutowych Związku.

#### **Ad. VII. Rozwój społeczeństwa informacyjnego**

Istotnym zadaniem realizowanym przez Związek Subregionu Zachodniego z siedzibą w Rybniku jest stwarzanie warunków dla zapewnienia bezpośredniego dostępu do informacji mieszkańcom oraz



kształtowanie świadomości społeczeństwa. Rozwój technologii informacyjnych i komunikacyjnych wraz z powszechną dostępnością do nich pozwoli na dynamiczny wzrost gospodarki Subregionu i zwiększenie zatrudnienia oraz poziomu życia mieszkańców.

#### Serwis internetowy

Oparty o domenę [www.subregion.pl](http://www.subregion.pl) i rozwijany poprzez dodawanie kolejnych serwisów tematycznych. Strona internetowa o układzie portalowym zawiera skrypty analizujące kod strony pobierające dane z głównych witryn jednostek samorządu terytorialnego oraz ze stron Biuletynów Informacji Publicznej docelowo wyświetlając aktualności, ogłoszenia o zamówieniach publicznych, wybrane komunikaty, nabory pracowników w portalu Związku.

W 2016 roku będzie kładziony nacisk na dalszą promocję portalu wśród popularnych stron internetowych w regionie. Biuro Związku będzie prowadzić portal oraz uzupełniać go o treści, a także utrzymywać go w Internecie. Serwis będzie również służył wymianie informacji między Związkiem, a jego Członkami oraz przedstawieniu najistotniejszych ważnych spraw dla samorządów Subregionu Zachodniego. Planowana jest również modernizacja serwisu.

#### **Ad. VIII. Inicjowanie i uczestnictwo w projektach dofinansowanych przez Unię Europejską, Budżet Państwa i Samorząd Województwa**

Związek kontynuować będzie nieodpłatną pomoc doradczą dla swoich członków oraz w miarę możliwości finansowych i organizacyjnych inicjować lub przyłączać się do projektów korzystających z dofinansowania zewnętrznego.

W roku 2016 rozstrzygnie się w procedurze konkursowej ewentualna realizacja projektu „subregionzachodni.biz”. Wniosek aplikacyjny został złożony w odpowiedzi na konkurs z działania 7.3.3 Promocja samozatrudnienia w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014 – 2020. Jeżeli projekt otrzyma dofinansowanie, będzie realizowany w okresie od 1 sierpnia 2016 r. do 30 kwietnia 2018 r. W ramach przygotowywanego projektu planuje się udzielenie wsparcie grupie osób planujących rozpoczęcie działalności gospodarczej wykorzystując wszystkie typy możliwego w ramach konkursu wsparcia tj. bezzwrotnych dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej, wsparcie doradczo-szkoleniowe dla osób planujących rozpoczęcie działalności, wsparcie pomostowe. Planowane jest objęcie wsparciem osób po 29 roku życia z czego będą one należeć do najmniej jednej z grup - osoby powyżej 50 roku życia; - kobiety (szczególnie powracające na rynek pracy po przerwie związanej z urodzeniem dziecka); - osoby niepełnosprawne; - osoby długotrwale bezrobotne. W ramach wsparcia szkoleniowego uczestnicy projektu uzyskają wiedzę z zakresu m.in. : prawno-administracyjnych aspektów dział. gospodarczej, prowadzeniu działalności w przestrzeni

wirtualnej, narzędzi i kompetencji ICT w prowadzeniu firmy, podstaw rachunkowości i księgowości i finansów firmy, sporządzania umów ze współnikami, kontrahentami i klientami, ochrony własności intelektualnej, procedur rejestracyjnych własności intelektualnej zarządzania czasem, kreowania wizerunku i marketing firmy, strategia rozwoju firmy i budowania biznesplanu. Projekt będzie realizowany w partnerstwie z Fundacją Kreatywny Śląsk.

Ważnym etapem jest utrzymanie trwałości projektów zrealizowanych przez Związek, gdzie wspólnie z partnerami należy zapewnić właściwą realizację wskaźników w okresach określonych w poszczególnych umowach o dofinansowanie projektów.

