

## UCHWAŁA NR 60/2016

Zarządu Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego  
Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku  
z dnia 13 grudnia 2016 r.

w sprawie: przyjęcia projektu ramowego planu działalności Związku na 2017 rok

Działając na podstawie § 22 ust. 1 pkt b) Statutu Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku,

**Zarząd Związku  
uchwala co następuje:**

### § 1

1. Przyjmuje się projekt ramowego planu działalności Związku na 2017 rok, którego treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
2. Przedstawia się ww. projekt Zgromadzeniu Ogólnemu.

### § 2

Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Zarządu Związku.

### § 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zarządu  
Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego  
Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku

  
Mieczysław Kieca



**Związek Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego  
Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku**

44-200 Rybnik, ul. J. i F. Białych 7  
tel./fax 32 42-22-446 biuro@subregion.pl www.subregion.pl

Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 60/2016 Zarządu  
Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego  
Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku  
z dnia 13 grudnia 2016 r.

**RAMOWY PLAN DZIAŁALNOŚCI  
ZWIĄZKU GMIN I POWIATÓW SUBREGIONU ZACHODNIEGO  
WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO Z SIEDZIBĄ W RYBNIKU  
NA 2017 ROK**

Związek w okresie 2017 roku zamierza realizować zadania z n/w obszarów działań:

- I. Program Rozwoju Subregionu Zachodniego i realizacja instrumentu terytorialnego zgodnie z RPO WSL 2014-2020:**
  1. Program Rozwoju Subregionu Zachodniego na lata 2007-2013,
  2. Wdrażanie instrumentu terytorialnego w ramach RPO WSL 2014-2020.
  
- II. Komunikacja w Subregionie Zachodnim oraz działanie na rzecz ograniczania niskiej emisji w Subregionie Zachodnim:**
  1. Sieć Dróg Głównych (SDG),
  2. Zintegrowany System Komunikacji Pasażerskiej,
  3. Ramowy program ograniczania niskiej emisji w Subregionie Zachodnim, w tym Projekt „Gmina z dobrą energią! Modelowa kampania edukacyjno-informacyjna na rzecz ograniczania niskiej emisji oraz promocji efektywności energetycznej”.
  
- III. Oświata w Subregionie Zachodnim.**
  
- IV. Promocja turystyczna i gospodarcza.**
  
- V. Działania lobbystyczne.**
  
- VI. Współpraca z organizacjami pozarządowymi.**
  
- VII. Rozwój społeczeństwa informacyjnego - Serwis internetowy.**
  
- VIII. Inicjowanie i uczestnictwo w projektach dofinansowanych przez Unię Europejską, Budżet Państwa i Samorząd Województwa.**

**Ad. I. Program Rozwoju Subregionu Zachodniego i realizacja instrumentu terytorialnego zgodnie z RPO WSL 2014-2020:**

1. Program Rozwoju Subregionu Zachodniego na lata 2007-2013:

Zakres i harmonogram przewidywanych prac w tym elemencie będzie ściśle uzależniony od metodologii wskazanej przez Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego. Na czas sporządzania planu działań Urząd Marszałkowski nie przedstawił stosownego harmonogramu prac w tym zakresie. Nie mniej w planie działań należy uwzględnić konieczność realizacji działań związanych z przeglądem dokumentacji PRS oraz sporządzenia aneksów podsumowujących.

2. Wdrażanie instrumentu terytorialnego w ramach RPO WSL 2014-2020.

Rok 2017 przyniesie kolejny rok zasadniczej realizacji działań związanych z wdrażaniem instrumentu terytorialnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014 -2020.

Podobnie jak w poprzednim roku, do zadań Związku w ramach RIT będzie należało:

- 1) uzgadnianie i przedkładanie aktualizacji Strategii RIT, zgodnie z ustawą wdrożeniową,
- 2) współpraca w przygotowaniu przez IZ RPO WSL harmonogramu konkursów dla Działań/Poddziałań,
- 3) współpraca z IZ RPO WSL przy opracowaniu propozycji kryteriów wyboru projektów dotyczących zgodności ze Strategią RIT dla Działań/Poddziałań do zatwierdzenia przez KM RPO WSL oraz współpraca z IZ RPO WSL w przygotowaniu pozostałych kryteriów wyboru projektów w ramach członkostwa w KM RPO WSL,
- 4) współpraca w wyborze kandydatów na ekspertów zewnętrznych, dokonujących oceny projektów dla Działań/Poddziałań, w oparciu o kryteria zatwierdzone przez KM RPO WSL dotyczące zgodności ze Strategią RIT,
- 5) udział przedstawiciela IP RIT w pracach Komitetu Monitorującego RPO WSL,
- 6) realizacja zadań związanych z wyborem projektów do dofinansowania w ramach RPO WSL,
- 7) realizacja celów RPO WSL mierzonych poziomem osiągnięcia wskaźników postępu rzeczowego oraz finansowego określonych w Zał. nr 3 do Porozumienia, w szczególności z uwzględnieniem wskaźników do oceny ram wykonania, na zasadach i w terminie ustalonym przez IZ RPO WSL,
- 8) monitorowanie postępów w realizacji Działań/Poddziałań, zgodnie z wytycznymi IZ RPO WSL, w szczególności wskaźników postępu rzeczowego oraz finansowego określonych w Porozumieniu,
- 9) przygotowywanie i przedstawianie IZ RPO WSL sprawozdań z realizacji zadań powierzonych w Porozumieniu w ramach Działań/Poddziałań, zgodnie z wytycznymi i w terminie określonym przez IZ RPO WSL,

- 10) współpraca z IZ RPO WSL przy realizacji badań ewaluacyjnych, analiz, ekspertyz prowadzonych i/lub zleczanych przez instytucje zarządzające programami operacyjnymi, ministerstwo właściwe ds. rozwoju regionalnego, Komisję Europejską,
- 11) poddanie się procedurze desygnacji i utrzymanie kryteriów desygnacji, o których mowa w § 10 Porozumienia, w zakresie wynikającym z zadań określonych w § 5,
- 12) poddanie się kontrolom i audytom, o których mowa w § 12 i 13 Porozumienia,
- 13) udział w opracowywaniu i aktualizacji Opisu Funkcji i Procedur RPO WSL na zasadach i w terminach określonych przez IZ RPO WSL,
- 14) opracowanie i bieżąca aktualizacja Instrukcji Wykonawczych IP RIT zgodnie z wskazaniem IZ RPO WSL dla IP RPO WSL, podlegająca każdorazowo pisemnemu zatwierdzeniu IZ RPO WSL,
- 15) przechowywanie i archiwizowanie wszystkich dokumentów zgodnie z odrębnymi przepisami,
- 16) przygotowywanie i realizacja, w tym rozliczanie, składanie wniosków o płatność - Planów Działań Pomocy Technicznej oraz innych dokumentów związanych z otrzymywaniem środków Pomocy Technicznej w ramach RPO WSL,
- 17) obsługa wskazanych systemów informatycznych, w szczególności LSI 2014, w zakresie realizowanych zadań,
- 18) realizacja działań i obowiązków informacyjno-promocyjnych, zgodnie z § 19 Porozumienia ws. realizacji RIT,
- 19) przygotowanie i utrzymanie zdolności administracyjnej i technicznej do realizacji powierzonych zadań określonych w Porozumieniu ws. realizacji RIT, w tym zapewnienie odpowiedniego zatrudnienia, podnoszenia kwalifikacji pracowników, zapewnienia warunków technicznych i lokalowych do realizacji Porozumienia,
- 20) przekazywanie do IZ RPO WSL na jej prośbę wszelkich materiałów, opracowań, wyjaśnień oraz informacji niezbędnych do prawidłowej realizacji RPO WSL w zakresie zadań określonych w Porozumieniu ws. realizacji RIT w ramach Działań/Poddziałań.
- 21) współpraca z IZ RPO WSL w zakresie zarządzania ryzykiem oraz wprowadzenia skutecznych i proporcjonalnych środków zwalczania nadużyć finansowych.

Zasadniczy wysiłek będzie stanowiło monitorowanie dokumentów programowych dla Subregionu Zachodniego oraz udział w naborach wniosków i realizacji projektów przez samorządy.

Postęp i harmonogram prac będzie determinowany wskazaniem Instytucji Zarządzającej RPO WSL 2014 – 2020 tj. Zarządu Województwa Śląskiego. Prace wzorem minionych lat będą prowadzone wspólnie z Zespołem ds. RPO WSL 2014 – 2020 powołanym uchwałą Zarządu Związku oraz Radą Konsultacyjną ds. RIT Subregionu Zachodniego, również powołaną stosowną uchwałą Zarządu. Działania Związku przy wdrażaniu instrumentu terytorialnego w ramach RPO WSL 2014 – 2020 są współfinansowane ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego, Oś

Priorytetowa XIII Pomoc Techniczna Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020.

## **Ad. II. Komunikacja w Subregionie Zachodnim oraz działanie na rzecz ograniczania niskiej emisji w Subregionie Zachodnim**

### **1. Budowa Sieci Dróg Głównych (SDG)**

Związek będzie w dalszym ciągu zabiegał w Zarządzie Województwa Śląskiego o traktowanie zarówno RDRP jak i DGP z taką samą wagą i priorytetem podczas wykonywania dokumentacji oraz późniejszej realizacji tych inwestycji. Rok 2017 powinien przynieść rozstrzygnięcia co do finansowania kolejnych etapów ww. zadań ze środków unijnych zaplanowanych w programach regionalnych lub krajowych, w perspektywie finansowej 2014 – 2020.

Niezależnie od działań podejmowanych przez liderów poszczególnych odcinków Sieci Dróg Głównych, konieczne jest zwrócenie uwagi Zarządowi Województwa Śląskiego na pilną potrzebę remontu tych dróg wojewódzkich, które są w najgorszym stanie technicznym i przebiegają przez obszar Subregionu Zachodniego.

Sprawa Sieci Dróg Głównych będzie poruszana i popierana przez Przedstawicieli Związku na Komitecie Monitorującym Regionalny Program Operacyjny Województwa Śląskiego na lata 2014 – 2020 i innych spotkaniach o charakterze regionalnym.

### **2. Zintegrowany System Komunikacji Pasażerskiej**

Związek Subregionu Zachodniego zabiegał w minionych latach o utworzenie Zintegrowanego Systemu Komunikacji Pasażerskiej. Planowana koncepcja powyższego systemu, miała zawierać analizę systemu transportu zbiorowego na terenie Subregionu Zachodniego oraz nakreślić ramowy plan rozwoju komunikacji. Dokument miał wskazać następujące elementy systemu: aktualne i możliwe potoki pasażerów, kierunki rozwoju komunikacji i konieczne inwestycje na rzecz rozwoju komunikacji w subregionie. Jednakże ze względu na brak źródeł dofinansowania dla opracowania koncepcji oraz brak możliwości ustalenia wspólnego stanowiska przez przewoźników operujących na obszarze Subregionu Zachodniego, prace nad koncepcją należy odsunąć w perspektywie kolejnych lat funkcjonowania Związku. Rok 2017 będzie rokiem, w którym podejmowane będą działania na rzecz uzyskania zewnętrznego dofinansowania dla planowanych działań. W związku z tym przewiduje się, że będą inicjowane konsultacje samorządowców oraz przewoźników publicznych i prywatnych, które dadzą możliwość wypracowania satysfakcjonujących rozwiązań.

Jako wstępny etap szerszych prac nad integracją komunikacji publicznej kolejowej i autobusowej na terenie Subregionu Zachodniego, realizowanej przez różnych organizatorów komunikacji jako gminne, powiatowe lub wojewódzkie przewozy pasażerskie, należy przewidzieć zaangażowanie

instytutu o charakterze eksperckim, o ustalonej renomie w branży transportowej. Jego zadaniem będzie wstępna diagnoza systemu komunikacji publicznej w Subregionie, prowadzenie wspomnianych konsultacji samorządów i przewoźników oraz określenie wymagań dotyczących zlecenia koncepcji Zintegrowanego Systemu Komunikacji Pasażerskiej.

Związek w tym czasie będzie podejmował starania oraz będzie inicjował konsultacje i dyskusje z Marszałkiem Województwa Śląskiego, a także będzie poddawał stałej weryfikacji jakość i ilość połączeń kolejowych w Subregionie Zachodnim, świadczonych przez Koleje Śląskie - spółkę samorządu Województwa Śląskiego.

W zakresie pkt. 1 i 2 przedmiotowe zagadnienia są stałym punktem prac powołanej przez Zarząd Związku grupy roboczej ds. transportu zbiorowego, która w roku 2017 będzie kontynuowała swoją działalność wypracowując stanowiska, wskazówki i materiały dla Zarządu Związku.

3. Ramowy program ograniczania niskiej emisji w Subregionie Zachodnim w tym Projekt „Gmina z (dobrą) energią! Modelowa kampania edukacyjno-informacyjna na rzecz ograniczania niskiej emisji oraz promocji efektywności energetycznej”.

W kolejnym roku planuje się dalsze prace nad rozwiązaniem jednego z najważniejszych problemów Subregionu Zachodniego, jakim jest zły stan powietrza. Kontynuowane będą spotkania i konsultacje na forum powołanej przez Zarząd Związku grupy roboczej ds. niskiej emisji. Praca będzie kontynuowana w oparciu o dokumenty generowane przez samorządy, w tym samorząd województwa, który w związku z nowelizacją ustawy Prawo ochrony środowiska nabył znaczące uprawnienia w kształtowaniu polityki ochrony powietrza.

Nadto w roku 2017 będzie kontynuowana realizacja projektu pn. „Gmina z (dobrą) energią! Modelowa kampania edukacyjno-informacyjna na rzecz ograniczania niskiej emisji oraz promocji efektywności energetycznej” rozpoczętego w 2016 r. Projekt jest współfinansowany ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w ramach działania 4.1. Programy edukacji ekologicznej, kampanie i akcje edukacyjno-informacyjne, Priorytet 5 Edukacja Ekologiczna. Związek pełni w projekcie rolę Lidera. Projekt jest realizowany w partnerstwie z Planergia Sp. z o.o. Patronat honorowy nad realizacją projektu objął Marszałek Województwa Śląskiego. Głównym celem projektu jest podniesienie świadomości społeczeństwa na temat negatywnych skutków niskiej emisji oraz promocja dobrych praktyk w zakresie zapobiegania zanieczyszczeniom powietrza atmosferycznego powodowanym przez zjawisko niskiej emisji. Przeprowadzone w ramach projektu działania zakładają upowszechnienie świadomości problemu zanieczyszczenia powietrza, które powodowane jest przez wprowadzanie złych zachowań wiążących się ze spalaniem szkodliwych materiałów w kotłach domowych i innymi tego typu praktykami. Ponadto, założeniem projektu jest również kompleksowa edukacja społeczeństwa, w ramach zdefiniowanych grup docelowych, poprzez

informację oraz promocję dobrych praktyk i zachowań oraz zapewnienie narzędzi umożliwiających racjonalny proces decyzyjny. Realizacja projektu obejmuje okres od 10 lipca 2016 roku do 30 czerwca 2018 roku. Wartość całkowita projektu kształtuje się na poziomie 386 505,00 zł, przy czym 200 932,00 zł stanowi dofinansowanie ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach.

### **Ad. III. Oświata w Subregionie Zachodnim**

Ze względu na to, że zadania oświatowe są bardzo dużym obciążeniem organizacyjnym dla samorządów, Związek w kolejnych latach podejmuje działania lobbystyczne mające doprowadzić do zmian odpowiednich przepisów prawa.

Ze względu na doniosłość zadań oświatowych w kolejnym roku będzie kontynuować swoją działalność powołana przez Zarząd Związku w 2015 r., Grupa robocza ds. oświaty. Działania grupy w 2017 roku będą nabierały szczególnego znaczenia w kontekście wdrażanej przez rząd reformy systemu edukacji. Będzie ona forum konsultacyjnym dla publikowanych projektów, które następnie będą procedowane w procesie legislacyjnym.

Organizacja i funkcjonowanie oświaty są przedmiotem zainteresowania grupy nie tylko z powodu wysokich nakładów na oświatę oraz dużego obciążenia organizacyjnego dla samorządów Subregionu Zachodniego, ale także z powodu wyzwań jakie stoją przed oświatą w kontekście absorpcji środków Unii Europejskiej na edukację, a zwłaszcza edukację zawodową.

### **Ad. IV. Promocja turystyczna i gospodarcza**

W ramach tego zadania, Związek zamierza uczestniczyć w imprezach targowych wspólnie ze Śląską Organizacją Turystyczną (dalej ŚOT). Udział Związku będzie finansowany ze środków własnych. W zależności od wysokości kosztów, przedstawionych przez ŚOT planuje się udział w 4 krajowych imprezach targowych, podczas których odbywać się będzie promocja Subregionu Zachodniego.

Ponadto planuje się uczestnictwo w lokalnych imprezach organizowanych przez samorządy Związku (np. dni gmin i miast, dożynki) w celu promowania oferty turystycznej regionu. Związek zamierza także na bieżąco opracowywać, publikować i kupować materiały promocyjne dla Subregionu Zachodniego.

### **Ad. V. Działania lobbystyczne**

Pod pojęciem działań lobbystycznych rozumieć należy spotkania osobiste, korespondencję, informacje prasowe i inne instrumenty wywierania wpływu, mające na celu forsowanie wygenerowanych

i wytworzonych w obrębie Związku opinii, poglądów itp. oraz ich podawanie do publicznej wiadomości. Podejmowane będą działania, w ramach których tworzone będą opinie Związku w sprawie projektów ustaw i rozporządzeń oraz innych aktów prawnych, popierane będą wnioski o dofinansowanie projektów zgłaszanych przez Związek, jego Członków lub podmiotów publicznych z terenu Subregionu Zachodniego (poprzez wydawanie rekomendacji), składane będą propozycje uwzględnienia zadań inwestycyjnych na terenie Subregionu w planach rządowych lub wojewódzkich, przewiduje się udział przedstawicieli Subregionu w gremiach decydenckich (np. w regionalnych komitetach programowych).

#### **Ad. VI. Współpraca z organizacjami pozarządowymi**

Współpraca z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wykonującymi zadania w zakresie działalności pożytku publicznego stanowi jedną z form realizacji zadań Związku. W roku 2017, zaplanowano dalszą współpracę ze Śląską Organizacją Turystyczną i innymi organizacjami pozarządowymi w zakresie wspierania i wzmocnienia realizacji celów statutowych Związku.

#### **Ad. VII. Rozwój społeczeństwa informacyjnego**

Istotnym zadaniem realizowanym przez Związek Subregionu Zachodniego z siedzibą w Rybniku jest stwarzanie warunków dla zapewnienia bezpośredniego dostępu do informacji mieszkańcom oraz kształtowanie świadomości społeczeństwa. Rozwój technologii informacyjnych i komunikacyjnych wraz z powszechną dostępnością do nich pozwoli na dynamiczny wzrost gospodarki Subregionu i zwiększenie zatrudnienia oraz poziomu życia mieszkańców.

##### Serwis internetowy

Oparty o domenę [www.subregion.pl](http://www.subregion.pl) i rozwijany poprzez dodawanie kolejnych serwisów tematycznych. Strona internetowa o układzie portalowym zawiera skrypty analizujące kod strony pobierające dane z głównych witryn jednostek samorządu terytorialnego oraz ze stron Biuletynów Informacji Publicznej docelowo wyświetlając aktualności, ogłoszenia o zamówieniach publicznych, wybrane komunikaty, nabory pracowników w portalu Związku.

W 2017 roku będzie kładziony nacisk na dalszą promocję portalu wśród popularnych stron internetowych w regionie. Biuro Związku będzie prowadzić portal oraz uzupełniać go o treści, a także utrzymywać go w Internecie. Serwis będzie również służył wymianie informacji między Związkiem, a jego Członkami oraz przedstawieniu najistotniejszych ważnych spraw dla samorządów Subregionu Zachodniego.

Na portalu zamieszczane będą również informacje o wdrażaniu przez Związek Strategii RIT oraz realizacji zadań wynikających z Porozumienia ws. realizacji instrumentu Regionalne Informacje



Terytorialne. Nadto ze strony można będzie pobierać niezbędne dokumenty oraz zamieszczone będą tam informacje o uruchamianych naborach wniosków.

#### **Ad. VIII. Inicjowanie i uczestnictwo w projektach dofinansowanych przez Unię Europejską, Budżet Państwa i Samorząd Województwa**

Związek kontynuować będzie nieodpłatną pomoc doradczą dla swoich członków oraz w miarę możliwości finansowych i organizacyjnych inicjować lub przyłączać się do projektów korzystających z dofinansowania zewnętrznego.

Ważnym etapem jest utrzymanie trwałości projektów zrealizowanych przez Związek, gdzie wspólnie z partnerami należy zapewnić właściwą realizację wskaźników w okresach określonych w poszczególnych umowach o dofinansowanie projektów.

Biuro Związku będzie prowadziło bieżący monitoring ogłaszanych naborów i na bieżąco będzie decydowało o przystąpieniu do naboru, biorąc każdorazowo pod uwagę możliwości wniesienia wkładu własnego oraz potencjału instytucjonalnego.

Związek wraz z partnerami: Związkiem Gmin Jurajskich, Stowarzyszeniem Rozwoju i Współpracy Regionalnej „Olza”, Stowarzyszeniem Euroregion Beskidy, Górnośląskim Związkiem Metropolitalnym oraz Śląską Organizacją Turystyczną planuje złożyć wniosek o dofinansowanie partnerskiego projektu pn. „Mobilne Śląskie. Stworzenie systemu aplikacji mobilnych z wykorzystaniem zdigitalizowanych zasobów kulturowych wraz z rozbudową slaskie.travel celem zapewnienia powszechnego i otwartego dostępu do tych zasobów”. Projekt jest przewidziany do realizacji w Działaniu 2.1 Wsparcie rozwoju cyfrowych usług publicznych Regionalnego Programu Operacyjnego Woj. Śląskiego na lata 2014 – 2020. Wnioskodawcą oraz liderem projektu będzie Śląska Organizacja Turystyczna. Szacowana wartość projektu 6 mln zł. Przewidywany okres realizacji projektu to lata 2018 – 2020. Udział Związku w projekcie nie wiąże się ponoszeniem wkładu finansowego do projektu. Przystąpienie do projektu uzasadnia wieloletnia współpraca z powyższymi partnerami również przy realizacji projektów dofinansowanych środkami zewnętrznymi, w tym m.in. Śląskim Systemem Informacji Turystycznej którego rozwój jest planowany w ramach powyższego projektu.