

UCHWAŁA NR 57/2017

**Zarządu Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego
Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku
z dnia 2 sierpnia 2017 r.**

w sprawie: poparcia starań Gminy Marklowice w zakresie zwiększenia poziomu dofinansowania dla projektu pn. „Kompleksowe unieszkodliwienie odpadów zawierających azbest z budynków jednorodzinnych i gospodarczych na terenie Gminy Marklowice” w ramach poddziałania 5.2.2. Gospodarka odpadami – RIT RPO WSL 2014-2020

Działając na podstawie § 22 ust. 11 lit. d) oraz § 22 ust. 2 Statutu Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku,

**Zarząd Związku
uchwala co następuje:**

§ 1

Popiera się starania Gminy Marklowice będącej Członkiem Związku RIT w zakresie zwiększenia poziomu dofinansowania dla projektu pn. „Kompleksowe unieszkodliwienie odpadów zawierających azbest z budynków jednorodzinnych i gospodarczych na terenie Gminy Marklowice” (nr umowy o dofinansowanie: UDA-RPSL.05.02.02-24-072E/16-00) w ramach poddziałania 5.2.2. Gospodarka odpadami – RIT RPO WSL 2014-2020

§ 2

Treść niniejszej uchwały wraz z załącznikiem stanowiącym pismo Wójta Gminy Marklowice przekazuje się do Marszałka Województwa Śląskiego oraz Dyrektora Wydziału Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego.

§ 3

Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Zarządu Związku.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zarządu
Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego
Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku


Damian Mrowiec



Fundusze Europejskie
Program Regionalny

Śląskie.

Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego



ITR-271.55.2017

Marklowice, dnia 17 lipca 2017 r.

GMINA MARKLOWICE
ul. Wyzwolenia 7
44-371 Marklowice
tel. 71 44 50 07, 44 50 07 112
e-mail: gmina.marklowice@poczta.onet.pl
KRS 0000177013

Pan Jerzy Solecki
Dyrektor Wydziału
Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
ul. Ligonía 46
40-037 Katowice

W związku z realizacją umowy nr UDA-RPSL.05.02.02-24-072E/16-00 z dnia 22 maja 2017 r. o dofinansowanie projektu złożonego w ramach, Poddziałania 5.2.2 Gospodarka odpadami RIT RPO WSL na lata 2014-2020 pt. „Kompleksowe unieszkodliwienie odpadów zawierających azbest z budynków jednorodzinnych i gospodarczych na terenie Gminy Marklowice” realizowanego przez Gminę Marklowice wnoszę o rozważenie możliwości podpisania aneksu do przedmiotowej umowy i zwiększenia kwoty dofinansowania na podstawie § 3 ust. 7 tej umowy.

W dniu 9 czerwca 2017 r. gmina Marklowice ogłosiła przetarg na realizację robót budowlanych będących przedmiotem projektu z terminem składania ofert na dzień 26.06.2017 r. W terminie ofertę złożyło dwóch wykonawców. Ceny brutto złożonych ofert przewyższały wartość wydatków kwalifikowalnych wskazanych w umowie o dofinansowanie projektu i wynosiły odpowiednio 682.858,54 zł (z 8% VAT) i 993.559,70 zł. (z 23% VAT) Postępowanie zostało jednak unieważnione z innych przyczyn.

Uzasadnienie:

Przedmiotowe postępowanie zostało wszczęte jako przetarg nieograniczony na wykonanie robót budowlanych. Zgodnie z najlepszą wiedzą na moment wszczęcia postępowania w pkt. 18 SIWZ „Opis sposobu obliczenia ceny” podano, że stawka podatku VAT jaką należy zastosować to 23%.

W dniu 26.06.2017 r. w przedmiotowym postępowaniu złożono dwie oferty. Jedna z nich została złożona z naliczonym podatkiem VAT w wysokości 8 % druga z naliczonym podatkiem VAT w wysokości 23 %.

Nasunęło to wątpliwości co do tego czy oferta z naliczonym 8% podatkiem VAT jest niezgodna z zapisami SIWZ, czy może niewłaściwie wskazano w SIWZ stawkę podatku VAT w wysokości 23 %.

Po dokładnym przeanalizowaniu problemu i zasięgnięciu w dniu 26.06.2017 r. telefonicznej opinii w Krajowej Informacji Podatkowej stwierdzono, że niewłaściwe było podanie w SIWZ obowiązującej stawki podatku VAT w wysokości 23 % dla całości przedmiotu zamówienia.

Przedmiot zamówienia obejmuje zarówno budynki gospodarcze dla których należało zastosować stawkę podatku VAT 23 % oraz budynki mieszkalne dla których należało zastosować stawkę podatku VAT 8 %. Przedmiot zamówienia obejmuje również 5 budynków mieszkalno- gospodarczych, które z uwagi na to, że ich użytkowa powierzchnia mieszkalna stanowi w nich ponad 50% całkowitej powierzchni użytkowej należy zaliczyć jako budynki mieszkalne i zastosować do nich stawkę podatku VAT 8 %.

Z uwagi na to, iż nie dokonano jeszcze wyboru oferty najkorzystniejszej oraz że umowa w sprawie przedmiotowego postępowania nie została jeszcze podpisana, a postępowanie obciążone było niemożliwą do

usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy, zasadnym było unieważnienie przedmiotowego postępowania zgodnie z art. 93 ust. 1 pkt 7 ustawy Prawo Zamówień Publicznych.

W dniu 29 czerwca 2017 r. gmina Marklowice ogłosiła ponowny przetarg na realizację robót budowlanych będących przedmiotem projektu z terminem składania ofert na dzień 17.07.2017 r. W terminie ofertę złożyło dwóch wykonawców, tych samych co w pierwszym postępowaniu. Nie wybrano jeszcze oferty najkorzystniejszej.

Ceny brutto złożonych ofert (dotyczą one wyłącznie wydatków kwalifikowanych w projekcie) wynoszą 992.708,93 zł. i 915.756,56 zł.

Cena najtańszej oferty przewyższa wartość wydatków kwalifikowanych ujętych w umowie o dofinansowanie, które zostały określone na kwotę 768.025,11 zł. (wartość wydatków kwalifikowanych określona we wniosku o dofinansowanie dotycząca robót budowlanych związanych z projektem) Przyjmując, że przedmiotowa oferta zostanie wybrana jako najkorzystniejsza Gmina Marklowice musiałaby zwiększyć swój wkład własny z 121.165,88 zł. do 268.897,43 zł. co z uwagi na to, że wydatki Gminy Marklowice w tym projekcie pochodzą z wydatków bieżących a nie majątkowych rodzi poważne problemy z domknięciem przyszłorocznego budżetu Gminy (projekt ma być realizowany do października 2018 r.)

Gmina Marklowice ma obecnie dwa wyjścia – unieważnić przetarg zgodnie z art. 93 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych z uwagi na to iż oferta z najniższą ceną przewyższa kwotę jaką zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia i jeszcze raz powtórzyć przetarg, chociaż z uwagi na to, że jest to już drugi przetarg można domniemywać z dużą dozą pewności, że kolejne oferty nie będą się różnić od obecnych, a nawet istnieje obawa, że wykonawcy znając ceny poprzednio złożonych ofert i widząc że ilość potencjalnych wykonawców jest niewielka jeszcze podwyższą ceny. Konsekwencją tego jest dalsze przesuwanie w czasie postępowań związanych z wyłonieniem wykonawcy co może spowodować problemy z terminową realizacją projektu. Gmina może także zdecydować się na realizację projektu na warunkach przedstawionych przez wykonawców co spowoduje znaczne problemy ze znalezieniem dodatkowych środków w przyszłorocznym budżecie z uwagi na to że są to wydatki bieżące i żeby je pozyskać trzeba będzie dokonać cięć budżetowych w innych obszarach co zawsze jest niezmiernie trudne.

Gmina jest świadoma ryzyka finansowego jakie niesie za sobą podpisanie umowy o dofinansowanie na realizację przedmiotowej inwestycji oraz faktu, iż wydatki wykraczające poza maksymalną kwotę całkowitych wydatków kwalifikowalnych, w tym wydatki wynikające ze wzrostu wartości całkowitej realizacji projektu, są ponoszone przez beneficjenta i są wydatkami niekwalifikowalnymi, jednak należy tutaj wziąć pod uwagę również szczególny przypadek niniejszego projektu.

Nadmienić należy również, iż przedmiotowy projekt jest realizowany w ramach Regionalnych Inwestycji Terytorialnych Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego. Projekt zakłada realizację wskaźnika „Masa wycofanych z użytkowania i unieszkodliwionych wyrobów zawierających azbest” na poziomie 68 ton i przyczynia się do osiągnięcia założeń strategicznych subregionu. Rozbiórka i unieszkodliwienie pokryć dachowych zawierających azbest na terenie 50 posesji na obszarze gminy Marklowice i na 65 obiektach realizuje nie tylko cel strategiczny Strategii RIT, jakim niewątpliwie jest zdrowe środowisko życia w Subregionie Zachodnim poprzez bezpieczne gospodarowanie odpadami, ale również realnie przyczynia się do realizacji wskaźników zawartych w dokumencie. Zakończenie inwestycji pozwoli osiągnąć przywołany wcześniej wskaźnik na poziomie ponad 15%, a zwiększenie wartości dofinansowania nie wpłynie negatywnie na alokację Subregionu Zachodniego w ramach poddziałania 5.2.2. Gospodarka odpadami – RIT.

W związku z powyższym wnoszę o rozważenie możliwości zastosowania zapisów umowy o dofinansowanie, która mówi, iż w szczególnie uzasadnionych przypadkach IZ RPO WSL może podjąć decyzję o zwiększeniu dofinansowania, na zasadach przez siebie określonych. Wnioskuje o zwiększenie wartości kosztów kwalifikowalnych, które wynosiłyby 955.504,06 zł, kwota dofinansowania na poziomie 85% wynosiłaby 812.178,45 zł, a wkład własny gminy 143.325,61 zł.

Z poważaniem

WÓJT GMINY
Marklowice
mgr inż. Tadeusz Chróściec