

UCHWAŁA NR 63/2019

**Zarządu Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego
Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku
z dnia 30 maja 2019 r.**

w sprawie: poparcia stanowiska Powiatu Wodzisławskiego dotyczącego konieczności usunięcia niekorzystnych zapisów ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji (Dz.U. 2018 poz. 1162)

Na podstawie § 22 ust. 2 Statutu Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku,

**Zarząd Związku
uchwala, co następuje:**

§ 1

1. Popiera się stanowisko Powiatu Wodzisławskiego w sprawie konieczności usunięcia niekorzystnych zapisów ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji (Dz.U. 2018 poz. 1162).
2. Treść niniejszej uchwały wraz z ze stanowiskiem przekazuje się do Minister Przedsiębiorczości i Technologii.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący Zarządu
Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego
Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku*

(-) Mieczysław Kieca



Załącznik nr 1 do Uchwały Zarządu Subregionu Zachodniego z siedzibą w Rybniku
nr 63/2019 z dnia 30 maja 2019 r.

Stanowisko Zarządu Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku w sprawie: poparcia stanowiska Powiatu Wodzisławskiego dotyczącego konieczności usunięcia niekorzystnych zapisów ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji (Dz.U. 2018 poz. 1162)

Zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji (Dz.U. 2018 poz. 1162) wsparcie na realizację nowych przedsięwzięć inwestycyjnych **nie może być udzielone** w sytuacji lokalizacji inwestycji na obszarach występowania niezagospodarowanych złóż kopalin, z wyjątkiem inwestycji dotyczących tych złóż. Tymczasem znaczny obszar Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego stanowią takowe obszary. Ich rozmieszczenie ilustruje grafika, stanowiąca załącznik nr 1 do stanowiska. Oznacza to – w myśl przytoczonych przepisów – że na znacznym obszarze samorządów subregionu znacząco ograniczono możliwość uzyskania wsparcia na przedsięwzięcia nie związane z eksploatacją górnictw. Taki stan prawny nie pozostaje bez wpływu na proces restrukturyzacji lokalnej gospodarki i odchodzenia od przemysłu ciężkiego na rzecz nowych gałęzi przemysłu. Brak możliwości uzyskania wsparcia ogranicza bowiem zainteresowanie obszarem subregionu ze strony potencjalnych inwestorów.

Tymczasem rządowy „Program dla Śląska”, jak również program „Polska 3.0”, odnoszący się w znacznej mierze do obszaru subregionu zachodniego i całego województwa śląskiego, a w sposób szczególny do obszaru powiatu wodzisławskiego, zakłada m.in. harmonijne wspomaganie transformacji i zmian w branży górnictw. Przywołany przepis ustawy o wspieraniu nowych inwestycji stoi zatem **w sprzeczności z założeniami obu programów, a przede wszystkim – z pragmatykami zrównoważonego rozwoju regionu.**

Samorządy lokalne z terenu subregionu są pokrzywdzone obowiązującymi w zakresie wsparcia nowych inwestycji przepisami, gdyż na ich terenie występuje wiele złóż kopalin, nierzadko obejmujących większość obszarów tych samorządów. Wymaga ponadto podkreślenia, że te same normy zdecydowanie utrudniają realizację działań rewitalizacyjnych na obszarach zdegradowanych przez działalność górnictw, której negatywne efekty są przyczyną części problemów tych samorządów w zakresie gospodarki komunalnej, dróg publicznych i ochrony środowiska.

Nie bez znaczenia jest również fakt, że na **terenie subregionu funkcjonują dwa miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze**. Są to: Rydułtowy i Jastrzębie-Zdrój. W przypadku tego pierwszego samorządu niezagospodarowane złoża kopalin obejmują większość terenu gminy.

Wprowadzenie przywołanego na wstępie przepisu, dotyczącego ochrony złóż kopalin, spowodowało, że de facto zablokowano wieloletnie wysiłki samorządów lokalnych ukierunkowane na gospodarczą rewitalizację terenów pogórnich, a także na zmianę oblicza gospodarczego tej części kraju. Istnieje **również wysokie ryzyko niewykorzystania dotychczasowych, często idących w miliony złotych, nakładów poniesionych z budżetów gmin i powiatów na przygotowanie terenów inwestycyjnych** znajdujących się na obszarach występowania złóż.

Samorzady skupione w Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku od wielu lat podejmują wysiłki na rzecz wsparcia i rozwoju innych niż górnicze gałęzi przemysłu i lokalnej gospodarki. Utworzono strefy inwestycyjne, wyposażono je w niezbędną infrastrukturę drogową, teletechniczną, energetyczną i wodno-kanalizacyjną. Wszystko w celu zapewnienia warunków dla zrównoważonego rozwoju oraz budowy nowoczesnego przemysłu, tworzącego nowoczesne miejsca pracy, a nie wyłącznie opartego o branżę górniczą. W celu wsparcia procesów restrukturyzacji lokalnej gospodarki część samorządów gminnych wprowadziło również proinwestycyjne rozwiązania finansowe, jak ulgi i zwolnienia z podatków lokalnych.

Obowiązująca aktualnie norma, eliminująca możliwość uzyskania wsparcia, o którym mowa w ustawie z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji (Dz.U. 2018 poz. 1162), dla innych niż górnicze inwestycji zlokalizowanych na obszarach występowania niezagospodarowanych złóż kopalin, jest dla rozwoju lokalnego Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego szkodliwa, ponieważ „konserwuje” obecną strukturę gospodarczą regionu oraz znacząco ogranicza możliwość jej zmiany.

Brak wsparcia przewidzianego w ustawie to duża przeszkoda w rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw z nowych gałęzi gospodarki, a także dla samorządów lokalnych. Zgodnie z danymi Głównego Urzędu Statystycznego na terenie subregionu zachodniego występują trzy powiaty sklasyfikowane na ostatnich miejscach w województwie śląskim pod względem liczby podmiotów gospodarki zarejestrowanych w rejestrze REGON (miejsca 34-36 na 36 sklasyfikowanych samorządów). Są to: powiat wodzisławski, powiat rybnicki i miasto Jastrzębie-Zdrój. Mimo różnych działań podejmowanych przez samorzady lokalne i gospodarcze oraz organizacje pracodawców, mimo korzystnej zmiany sytuacji na rynku pracy oraz znacznych środków finansowych przeznaczonych na promocję samozatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości, sytuacja od lat nie ulega poprawie. **Brak możliwości pozyskania wsparcia dla nowych inwestycji spoza branży górniczej z pewnością dodatkowo jeszcze skomplikuje możliwość poprawy tej niezwykle niekorzystnej sytuacji.**

Wymaga podkreślenia, że w całym Subregionie Zachodnim Województwa Śląskiego funkcjonuje znacząca liczba firm, które potencjalnie mogłyby skorzystać ze wsparcia publicznego, dając duży impuls rozwojowy dla lokalnej gospodarki i zmiany jej oblicza. Brak możliwości uzyskania pomocy już na starcie negatywnie wpływa na zdolność do przeprowadzenia konkretnych działań oraz budowania nowej infrastruktury, co skutkuje **blokowaniem nowych inwestycji umożliwiających rozwój gałęzi przemysłu niezwiązanych z eksploatacją złóż kopalin.**

Z tego powodu Zarząd Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego popiera stanowisko Powiatu Wodzisławskiego i **apeluje o całkowite usunięcie z przywołanej ustawy** zapisów uniemożliwiających wydawanie decyzji o wsparciu nowych, nie związanych z eksploatacją złóż kopalin, inwestycji na terenach występowania takowych złóż.

*Przewodniczący Zarządu
Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego
Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku*

(-) Mieczysław Kieca

