

UCHWAŁA NR 32/2019

**Zgromadzenia Ogólnego Korespondencyjnego Związku Gmin i Powiatów
Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku
z dnia 30 grudnia 2019 r.**

w sprawie: przyjęcia stanowiska dotyczącego wysokości subwencji oświatowej dla samorządów Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego

Działając na podstawie § 17 ust. 1 pkt. q) w zw. z § 5 ust. 1 pkt. a) Statutu Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku,

**Zgromadzenie Ogólne Korespondencyjne Związku
uchwala, co następuje:**

§ 1

Przyjmuje się stanowisko w sprawie wysokości subwencji oświatowej dla samorządów Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego, którego treść stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2

Upoważnia się Przewodniczącego Zarządu Związku do przekazania treści niniejszego stanowiska do Ministerstwa Edukacji Narodowej.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Sekretarz:

(-) Adam Wawoczny

*Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego Korespondencyjnego
Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego
Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku*

(-) Mieczysław Kieca



Załącznik nr 1 do Uchwały nr 32/2019 Zgromadzenia Ogólnego Korespondencyjnego
Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego
z siedzibą w Rybniku z dnia 30 grudnia 2019 r.

**STANOWISKO ZGROMADZENIA OGÓLNEGO ZWIĄZKU GMIN I POWIATÓW SUBREGIONU
ZACHODNIEGO WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO Z SIEDZIBĄ W RYBNIKU
w sprawie wysokości subwencji oświatowej dla samorządów Subregionu
Zachodniego Województwa Śląskiego**

Jako przedstawiciele 28 samorządów z terenu Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego pragniemy wyrazić swoją dezaprobatę co do sposobu obliczania oraz samej wielkości subwencji oświatowych otrzymywanych przez powiaty, miasta na prawach powiatu oraz gminy.

Uznając za priorytetową rolę oświaty i edukacji w przygotowanie młodego pokolenia do życia we współczesnym świecie konieczna jest potrzeba efektywniejszego gospodarowania środkami z budżetu państwa na realizację przez gminy zadań oświatowych. Podjęte ostatnio przez Rząd RP działania zmusiły samorzady do podjęcia działań zmierzających do zapewnienia wystarczających środków na realizację przez gminy zadań publicznych, a w szczególności zadań oświatowych.

Niestety skala podwyżek dla nauczycieli, jak i pracowników administracji w ciągu ostatnich dwóch lat oraz system osiągania średnich wynagrodzeń, bez zapewnienia wystarczających środków na ten cel, prowadzi do załamania finansów samorządów, a kierowane środki na oświatę spoza subwencji oświatowej przeznaczane są nie na rozwój bazy oświatowej, lecz na płace dla nauczycieli i pozostałej kadry oświatowej.

Za kształt i jakość oświaty odpowiadają samorzady w ramach zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, na które gmina powinna otrzymywać środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania zadań. System subwencjonowania na jednego ucznia spowodował, że przeznaczone przez samorzady dotacje dla szkół przekraczają ich możliwości. Realizacja zadań oświatowych między innymi subwencjonowanych i własnych tj. „zerówki”, przedszkola, dowożenie, utrzymanie bazy oświatowej następuje kosztem zaspokajania pozostałych potrzeb wspólnoty samorządowej.



Gminy obecnie dopłacają do otrzymanej subwencji ok. 1/3 środków, tak aby pokryć wszystkie wydatki związane z funkcjonowaniem oświaty w samorządach. Kwota subwencji naliczana przez Ministerstwo jest zbyt niska, a algorytm, stanowiący podstawę wyliczenia środków przeznaczanych przez państwo na cele oświatowe, nie zapewnia obiektywnego, jasnego i przejrzystego sposobu wyliczania potrzebnych na ten cel środków.

Koszty finansowania oświaty przez samorzady Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego w 2019 roku przedstawiają się następująco:

Lp.	Nazwa JST Subregionu Zachodniego	Wysokość subwencji z budżetu państwa	Wysokość dopłaty samorządu	Wydatki na oświatę ogółem
1	Czerwionka-Leszczyzny	34 152 309,00 zł	26 991 239,98 zł	63 305 442,59 zł
2	Gaszowice	10 231 855,00 zł	1 016 533,00 zł	14 565 300,00 zł
3	Godów	13 888 271,00 zł	7 172 888,00 zł	22 718 050,00 zł
4	Gorzycy	21 381 442,00 zł	8 586 239,37 zł	32 221 174,77 zł
5	Jastrzębie-Zdrój	105 008 966,00 zł	26 045 644,00 zł	156 967 224,00 zł
6	Jejkowice	4 924 504,00 zł	2 343 308,00 zł	8 283 258,76
7	Kornowac	6 089 434,00 zł	2 216 173,52 zł	8 305 607,52 zł
8	Krzanowice	5 133 686,00 zł	2 855 892,56 zł	7 989 578,56 zł
9	Krzyżanowice	11 629 377,00 zł	5 404 263,67 zł	17 033 640,67 zł
10	Kuźnia Raciborska	7 063 265,24 zł	5 186 387,76 zł	12 249 653,00 zł
11	Lubomia	8 390 727,00 zł	2 786 129,63 zł	11 570 910,05 zł
12	Lyski	10 411 972,00 zł	3 734 550,80 zł	15 139 637,47 zł
13	Marklowice	5 844 896,00 zł	3 392 654,00 zł	9 237 550,00 zł
14	Mszana	7 172 823,00 zł	5 201 866,98 zł	17 536 793,79 zł
15	Nędza	5 684 779,00 zł	4 130 696,97 zł	9 815 475,97 zł
16	Pietrowice Wielkie	7 311 116,00 zł	4 035 467,55 zł	11 346 583,55 zł
17	Pszów	7 899 807,00 zł	7 232 440,90 zł	17 211 558,00 zł
18	Racibórz	34 178 407,00 zł	27 406 013,27 zł	61 584 420,27 zł
19	Radlin	15 202 186,00 zł	10 070 665,52 zł	26 310 124,02 zł
20	Rudnik	7 084 480,00 zł	4 022 274,00 zł	11 106 754,00 zł
21	Rybnik	174 792 073,00 zł	43 965 481,00 zł	280 721 709,00 zł
22	Rydułtowy	13 704 050,00 zł	4 470 580,25 zł	25 747 627,97 zł
23	Świerklany	12 624 854,00 zł	6 767 131,00 zł	19 391 985,00 zł
24	Wodzisław Śląski	33 122 226,00 zł	26 717 801,00 zł	59 840 027,00 zł
25	Żory	84 628 945,00 zł	65 927 157,00 zł	160 335 339,00 zł
26	Powiat Raciborski	45 940 652,00 zł	4 405 897,00 zł	51 210 242,00 zł
27	Powiat Rybnicki	10 811 031,00 zł	3 537 910,00 zł	14 348 941,00 zł
28	Powiat Wodzisławski	58 987 879,00 zł	4 672 680,00 zł	63 660 559,00 zł
ŁĄCZNIE		763 296 012,24 zł	320 295 966,73 zł	1 209 755 166,96 zł

Jak wynika z powyższego w chwili obecnej samorządy Subregionu Zachodniego zmuszone są do zabezpieczenia w swoich budżetach ponad 320 mln zł, co nie tylko hamuje rozwój inwestycyjny JST, ale przekłada się również na wiele dziedzin życia społecznego i gospodarczego gmin.

W związku z powyższym samorządy zrzeszone w Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku zgłaszają następujące uwagi:

1. Kwota subwencji oświatowej powinna zostać urealniona do rzeczywistych wydatków na oświatę ponoszonych przez samorządy.
2. Podwyżka wynagrodzeń dla nauczycieli, która została wynegocjowana przez MEN ze związkiem „Solidarność” nie była konsultowana ze stroną samorządową, a środki, które zostały zabezpieczone w budżecie państwa nie zabezpieczają jej realizacji przez samorządy. Jednostki Samorządu Terytorialnego zmuszone są do zabezpieczenia dodatkowych środków przeznaczonych na podwyżki dla nauczycieli co w znacznym stopniu wpływa na konieczność obciążenia wydatków budżetowych w innych obszarach.
3. Powinny zostać ustalone standardy realizacji podstawowych zadań oświatowych, na podstawie których można by rzetelnie określić kwotę subwencji w relacji do kosztów realizowanych przez JST zadań.
4. W związku z ciągłym wzrostem nakładów finansowych na oświatę, samorządy zmuszone są do rezygnacji z części realizowanych zadań poza oświatowych co doprowadza do niezadowolenia społecznego.

Podsumowując, konieczne jest zwiększenie subwencji oświatowej do realnego poziomu, tak aby samorządy nie były obciążone ponoszeniem znacznych kosztów związanych z dopłatami do oświaty. Wnioskujemy o uporządkowanie finansowania zadań oświatowych, gdyż pozostawienie kwestii finansowania oświaty w obecnym kształcie grozi już w najbliższym czasie zapaścią finansów gminnych. Ciągłe dofinansowywanie bieżących zadań z zakresu oświaty ogranicza możliwości inwestycyjne oraz powoduje obniżenie jakości realizacji pozostałych zadań. Niedoścignienie wysokości subwencji oświatowej oraz pogłębiający się niż demograficzny powodują nawarstwianie się problemów finansowych samorządów.

Apelujemy o odpowiednie traktowanie przekazywanych przez przedstawicieli samorządów lokalnych opinii o zagrożeniu realizacji zadań publicznych. Zwiększenie subwencji oświatowej z całą pewnością umożliwi samorządom Subregionu Zachodniego zapewnienie lepszego rozwoju edukacji, jako jednego z najważniejszych aspektów życia publicznego.

*Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego Korespondencyjnego
Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego
Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku*

(-) Mieczysław Kieca